

Райнер Линднер,
профессор, научный сотрудник исследовательской группы *Россия-СНГ*

Беларусь приходит в движение

Курс корректируется, но прогресса в связи с парламентскими выборами практически не заметно.

Как и ожидалось, парламентские выборы в Республике Беларусь, прошедшие 28 сентября 2008 года, не соответствовали демократическим стандартам Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ). Но накануне выборов белорусское правительство внесло первые изменения в свой политический курс. После освобождения троих оппозиционных политиков в августе 2008 года в Беларуси впервые за последние десять лет не осталось политических заключенных. Правительство приняло программу приватизации, которая откроет новые возможности для отечественных и зарубежных инвесторов. Определение своей позиции в вопросе признания Южной Осетии и Абхазии Минск отодвинул на неопределенное время. Зато недавно открытое в Беларуси Представительство Еврокомиссии используется для улучшения отношений с Брюсселем. Однако эти давно назревшие шаги еще не знаменуют собой поворота в развитии белорусской политической системы: у демократических партий нет реальных шансов в борьбе за места в парламенте, шаги по смягчению весьма жесткого контроля за средствами массовой информации выглядят очень нерешительно, президентская власть по-прежнему является неограниченной. Несмотря на это Запад не должен оставлять незамеченными исходящие из Минска позитивные сигналы; ему следует инициировать отмену политики санкций.

Предпринятые белорусским руководством в 2007 году изменения внутри- и внешнеполитического курса объясняются давлением внешнеэкономических и внешнеполитических обстоятельств, и особую роль в этом сыграло охлаждение отношений с Россией.

Напряженные отношения с Россией

Перевод белорусско-российских отношений на коммерческую основу начался с энергетического кризиса в январе 2007 года. К тому моменту „Газпром“ повысил цену на природный газ с 47 до 100 долларов США за 1000 куб. м (в 2008 году Беларусь платит уже 128 долларов США), кроме того, Москва приняла новые таможенные правила, в то время как Минск добился введения пошлины за транзит российского газа по белорусской территории и увеличения продажной цены госпредприятия „Белтрансгаз“. Война в СМИ, сопровождавшая эти процессы, сделала все остальное, чтобы дискредитировать идею Союзного государства Россия - Беларусь. В 2008 году российское руководство дало согласие на предоставление Минску кредита в размере 1,5 млрд. долларов США, но одновременно с этим по-прежнему придерживается наступательной ценовой политики в области энергоносителей по отношению к своему соседу. Следует исходить из того, что к 1 января 2009 года последуют дальнейшие шаги по приближению газовых цен для Беларуси к уровню рыночных цен на газ для Западной Европы.

Новый реализм отношений России с Беларусью в сфере экономики вызвал также ответные политические реакции. Нельзя было не заметить сдержанную позицию

белорусского руководства после начала войны в Грузии. Уже 11 августа российский посол в Минске подверг жесткой критике правительство соседнего государства за его нейтралитет в вооруженном грузино-российском конфликте вокруг Южной Осетии. Беларусь также не согласилась последовать России непосредственно после принятия той решения о международно-правовом признании обеих автономных областей Грузии. Хотя Александр Лукашенко 28 августа 2008 года и заверил своего нового коллегу Дмитрия Медведева, что он может причислить Беларусь „к надежным и последовательным союзникам России“, но от официального признания Южной Осетии и Абхазии уклонился и поставил определение позиции своей страны в зависимость от позиций других государств-членов СНГ. Во время саммита СНГ 5 сентября члены группы Ташкентского договора (Организации Договора о коллективной безопасности/ ОДКБ) также не захотели принять решение в пользу дипломатического признания двух областей.

Впервые в принципиальном внешнеполитическом вопросе Беларусь заняла позицию, существенно отличающуюся от российской. Внешняя политика Минска, похоже, не заинтересована в признании южно-кавказских республик и их интеграции в Союзное государство Россия-Беларусь.

Вынужденная открытость во внешней политике и экономике

Помимо подверженных кризисам отношений с Россией, Минск сталкивается с потерей доходов от энергетических и транзитных сделок. Поэтому Беларусь завязана на новые контакты со странами- поставщиками энергоносителей (Ираном, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Казахстаном) и на улучшение рабочих отношений с Западом (ЕС) и другими странами мира (Венесуэлой, Китаем, Индией, Вьетнамом). В постсоветском пространстве Беларусь еще может какое-то время быть конкурентоспособной как экспортер военной продукции и товаров массового потребления.

На сегодняшний день в Беларуси уже осознали: если страна хочет стать экономически привлекательной, необходимо создать дополнительные экономические стимулы. Поживем-увидим, действительно ли Беларусь в скором времени станет „одной из 30 стран мира, наиболее благоприятных для инвестиций“, как этого потребовал в начале мая 2008 года Александр Лукашенко. И все же: в 2007 году Беларусь получила от агентства Standard & Poor's первый в своей истории кредитный рейтинг, а в сентябре 2008 года Всемирный банк в исследовании „Doing business“ зафиксировал значительное улучшение условий ведения бизнеса в Беларуси. Декрет Президента Республики Беларусь о приватизации (от 14 апреля 2008 года) окончательно отменил преимущественное право государства на приобретение долей в уставных фондах коммерческих организаций, которые были созданы в результате приватизации. С 1 января 2009 года станет возможным приватизация акционерных обществ, в которых доля государства составляет более 50%. В соответствии с программой приватизации от 8 июля 2008 года, до 2010 года должны быть приватизированы 519 государственных предприятий. Должен быть облегчен доступ зарубежных инвесторов на белорусский рынок. Объем иностранных инвестиций в 2007 году составил 1,8 млрд. долларов США, что в четыре раза выше соответствующего показателя 2006 года. Крупные инвестиции со стороны австрийской компании *Telekom Österreich* (730 млн. евро в 2007 году), равно как и интерес германского банка *Commerzbank* к государственному *Белинвестбанку* способствовали привлечению повышенного внимания к Беларуси. Заявленный новый закон о налогах должен существенно снизить налоговое бремя для предпринимателей. Транзитное сообщение, а также проложенное в 2007 году железнодорожное сообщение Пекин-Гамбург должны оживить товарооборот между Китаем, Россией, Беларусью, Польшей и Германией.

Во внутренней и внешней политике еще преобладает определенное недоверие в отношении приятно-обнадеживающих заявлений, сделанных президентом Лукашенко, - не в последнюю очередь в связи с демонстрациями представителей малого и среднего бизнеса в начале 2008 года, которые выступали против дополнительного обложения их налогами со стороны государственных, региональных и коммунальных органов. С учетом всего вышесказанного радикальное изменение экономической политики представляется необходимым и неизбежным.

Упущенный шанс: оппозиция не представлена в парламенте

Освобождение всех политических заключенных было названо ЕС необходимым условием для улучшения отношений с Беларусью. 16 и 20 августа 2008 года были досрочно выпущены на свободу последние находившиеся в тюрьмах политические заключенные. Не только Брюссель и Берлин – а Федеральное правительство активно выступало за освобождение бывшего кандидата в президенты Александра Козулина и еще двоих оппозиционных политиков, - но и Вашингтон оценил это как „положительный шаг“. Еще в мае 2008 года после выдворения 11 сотрудников американского посольства в Минске Администрация США ужесточила санкции против Белоруссии. И вот в госдепартаменте заговорили о „реальных шансах для значительного улучшения отношений между Соединенными Штатами и Беларусью“. В августе 2008 года помощник госсекретаря США (Deputy assistant secretary of state) Дэвид А.Меркель был послан для ведения переговоров с белорусским правительством и представителями демократического лагеря.

Как на Западе, так и в Минске парламентские выборы 28 сентября считались „лакмусовой бумажкой“ для будущего двусторонних отношений. В отличие от парламентских выборов 2004 года и президентских выборов 2006 года, на которых было много фальсификаций, в избирательной компании этого года отмечались первые положительные тенденции. Для участия в выборах в новую палату представителей белорусского национального собрания были зарегистрированы 76 из 98 кандидатов от демократических партий и неправительственных организаций (НПО). Некоторым все же было отказано в регистрации с указанием на технические причины (претензии к декларациям о доходах или спискам подписей) как, например, многолетнему председателю Белорусского народного фронта Винцуку Вечорке и многолетнему председателю социал-демократической партии „Народная грамада“ Николаю Статкевичу.

В избирательных комиссиях, наблюдавших за избирательным процессом и подсчетом голосов, представленность независимых наблюдателей была недостаточной. Решающее отличие от предшествующих выборов состояло в том, что на этот раз наблюдение за выборами было более широким. Делегация ОБСЕ, до сих пор самая многочисленная в постсоветскую эру страны, состояла из более чем 449 международных наблюдателей из 43 стран, среди них 308 краткосрочных и 55 долгосрочных наблюдателей, а также 67 членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Главная проблема, по мнению наблюдателей, заключалась в непрозрачности процесса подсчета голосов. Исходя из своей первой оценки выборов, данной 30 сентября, ЕС намерен искать пути для установления более тесных контактов с „правительством и обществом Беларуси“. От ведущих белорусских политических игроков необходимо требовать „уважения демократических принципов, правового государства и прав человека“. Беларусь должна более последовательно и строго, чем она это делала до сих пор, соблюдать взятые на себя международные обязательства.

В региональном контексте парламентские выборы в Беларуси можно сравнить с

также малопрозрачными выборами в российскую Государственную думу или выборами в Центральной Азии. По сути и по темпам трансформация авторитарных режимов пока отстает от ожиданий Евросоюза и правительства США. При этом и в Белоруссии можно отметить первые улучшения в преддверии выборов. Так, демократические партии имели более свободный доступ к СМИ и более широкие контакты с избирателями.

Беларусь приходит в движение. Избирательная кампания и то, что происходило в день голосования, значительно отличалось от более ранних событий, таких как насильственные разгоны демонстраций против результатов президентских выборов весной 2006 года и 25 марта 2008 года по случаю Дня независимости (Дня воли) (в этот день в 1918 году была создана Белорусская Народная Республика (БНР), которая просуществовала несколько месяцев / прим. пер.). Сейчас следует прежде всего критически отреагировать на новый закон о СМИ 2008 года и недавно принятое решение о резком повышении арендной платы для многочисленных неправительственных организаций и призвать белорусское руководство к пересмотру этих мер.

ЕС и Республика Беларусь: Определить ценности и интересы

Введенные Европейским Союзом в 1997 году ограничения на контакты с Белоруссией более не соответствуют духу времени. В повестку дня выдвигаются вопросы экономического сотрудничества и облегчения визового режима. 4 марта 2008 года Комиссар ЕС Бенита Ферреро-Вальднер и заместитель министра иностранных дел Беларуси Валерий Воронецкий подписали соглашение, которое сделало возможным открытие в Минске Представительства Комиссии ЕС. Польша и Швеция в программной декларации под названием „*Eastern Partnership*“ („*Восточное партнерство*“) от 23 мая 2008 предложили распространить Европейскую политику соседства на Белоруссию. На первом этапе следует приступить к осуществлению технического сотрудничества и сотрудничества на уровне экспертов, а также способствовать общественным контактам. Основной интерес ЕС, связанный с этим предложением, состоит в том, чтобы частично вовлечь Белоруссию в Европейскую политику соседства и – более конкретно – в логику взаимодействия, создав тем самым стимул для изменений в стране. Накануне парламентских выборов коммуникация между ЕС, с одной стороны, и белорусским правительством и обществом – с другой, заметно активизировалась. Бенита Ферреро-Вальднер, как и Высокий представитель по внешней политике и политике безопасности Хавьер Солана установили прямой контакт с белорусским министром иностранных дел Сергеем Мартыновым. Министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский посетил резиденцию белорусского правительства в беловежских Вискулях для обмена мнениями со своим коллегой Мартыновым. Наконец, озвученное Соланой приглашение Мартынова на переговоры 13 октября в Люксембург знаменуют собой снятие запрета на контакты. Эти жесты, последовавшие за освобождением политических заключенных и свидетельствующие о готовности к диалогу, открыли новые каналы для ведения переговоров с белорусским правительством, одновременно расширив основу для обмена с демократическими силами страны. ЕС именно после неудовлетворительных результатов парламентских выборов будет придерживаться выполнения все еще открытых требований плана 2007 года, состоящего из 12 пунктов, в частности, требования об открытии медийного пространства. ЕС в духе избранного им подхода „*step-by-step*“ (пошагового подхода) должен принять следующие меры:

- свертывание - по согласованию с Вашингтоном - политических и экономических санкций против Беларуси;

- выработка плана действий по политике соседства в духе польско-шведской инициативы;
- приведение визового сбора для белорусских граждан (составляющего сегодня 60 евро) в соответствие с уровнем визовых пошлин для граждан России и Украины (35 евро);
- расширение уже имеющихся трансграничных программ в рамках Европейской политики соседства (евро-регионы); среди прочего, проектов сотрудничества в области транспорта и логистики;
- тематическое расширение дискуссионных форумов по экономической и инвестиционной политике („инвестиционный форум“, „Дни германской экономики“, „Минский форум“);
- формирование трехсторонних консорциумов (Россия - Беларусь - ЕС) по управлению трубопроводами, проходящими по территории белорусского государства;
- начало медийного диалога (подобно аналогичным процессам в отношении России и Украины) с учетом существующих программ (*Белсам*, *European Radio for Belarus* и т.д.);
- дальнейшая поддержка Европейского Гуманистического института в Вильнюсе; в долгосрочной перспективе следует стремиться к его возвращению в Минск – туда, где он был основан.

http://www.swp-berlin.org/produkte/swp_aktuell_detail.php?id=9615&PHPSESSID=7eddd87585132d12b56a8456e51e3506